ΤΟΜΕΑΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ Ν.Δ.

Υπεύθυνος Τομεάρχης:

Νίκος Νικολόπουλος, Βουλευτής Αχαΐας

«ΝΟΜΟΙ ΤΗΣ Ν.Δ. ΓΙΑ ΤΟ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΟ»

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

1. ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΑ 2

2. Ν.2084/92 (ΝΟΜΟΣ ΣΙΟΥΦΑ) 2

3. Ν.3655/08 (ΝΟΜΟΣ ΠΕΤΡΑΛΙΑ) 5

4. Ν.3586/07 (ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΑΠΟΘΕΜΑΤΙΚΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ «ΝΟΜΟΣ ΤΣΙΤΟΥΡΙΔΗ») 8

Αθήνα, 14 Απριλίου 2011

«ΝΟΜΟΙ ΤΗΣ Ν.Δ. ΓΙΑ ΤΟ ΑΣΦΑΛΙΣΤΙΚΟ»

1. ΕΙΣΑΓΩΓΙΚΑ

Οι κυβερνήσεις της Νέας Δημοκρατίας, αντιμετώπισαν νομοθετικά με επιστημονικό τρόπο και ενιαία το ασφαλιστικό. Νομοθέτησαν άμεσης απόδοσης και αποτελεσματικά. Ανέλαβαν πολιτικό κόστος. Έκαναν τομές. Διατήρησαν τον αναδιανεμητικό χαρακτήρα του συστήματος, βελτίωσαν την χρηματοδότηση αυτού του έδωσαν πνοή και βιωσιμότητα χωρίς να «φορτώσουν» το κόστος στους ασφαλισμένους. Περιόρισαν τις σπατάλες, νοικοκύρεψαν το Ασφαλιστικό Σύστημα.

Το ΠΑΣΟΚ αντιδρούσε πάντα λυσσαλέα, ως αντιπολίτευση, τάζοντας «λαγούς με πετραχήλια» με σκοπό την αποδόμηση των μέτρων. Στο πλαίσιο μιας ανεύθυνης αντιπολίτευσης, μιλούσε για: κατάργηση των νόμων αυτών, άδικα μέτρα, εξεύρεση χρημάτων από άλλες πηγές. Ποτέ, ως κυβέρνηση, δεν κατήργησε τίποτα.

Δυστυχώς, την τακτική της ανεύθυνης συμπεριφοράς διατήρησε και ως κυβέρνηση. Με το «Μίνι Ασφαλιστικό» (1998) δημιούργησε τον Ο.Α.Ε.Ε., συγχωνεύοντας τα ταμεία των Εμπόρων, των Βιοτεχνών και των Αυτοκινητιστών, χωρίς να λάβει καμία απολύτως μέριμνα για την χρηματοδότηση αυτών. Έτσι, συγχώνευσε ελλείμματα και χρέη.

Με τον νόμο 3029/02, διαχώρισε το ΙΚΑ από το ΤΕΑΜ και δημιούργησε το ΙΚΑ – ΕΤΑΜ και το ΕΤΕΑΜ, δίδοντας κίνητρα στην απορρόφηση των ειδικών ταμείων ΔΕΚΟ και τραπεζών από το ΙΚΑ – ΕΤΑΜ. Επί της ουσίας, μετέφερε το έλλειμμα των ταμείων αυτών στο ΙΚΑ. Για αντιστάθμισμα, νομοθέτησε την χρηματοδότηση του ΙΚΑ στο 1% του ΑΕΠ. Τα οφειλόμενα, βέβαια, δεν κατέβαλε ποτέ - ούτε ως μετρητά ούτε ως ομόλογα. Η κυβέρνηση της Νέας Δημοκρατίας τακτοποίησε και αυτή την οφειλή.

2. Ν.2084/92 (ΝΟΜΟΣ ΣΙΟΥΦΑ)

Για πρώτη φορά έγινε σημαντική προσπάθεια για την εξυγίανση και την συνολική αντιμετώπιση των προβλημάτων του ασφαλιστικού συστήματος με τον ν. 2084/92 γνωστού ως νόμος Σιούφα. Η εφαρμογή των διατάξεων του νόμου αυτού, θα εξασφάλιζε την βιωσιμότητα του συστήματος για αρκετά χρόνια. Αντιμετώπισε θαρραλέα, εισάγοντας καινοτόμες διατάξεις, τα προβλήματα του συνόλου των ασφαλιστικών φορέων (μισθωτών, αυτοαπασχολούμενων, δημοσίου).

Θεσπίζει αρχές γενικής εφαρμογής για όλους τους εργαζόμενους που εισέρχονται στην αγορά εργασίας – κοινωνική ασφάλιση από 1/1/1993. Οι αρχές είναι ενιαίες για όλους τους ασφαλιστικούς οργανισμούς (μισθωτών, δημοσίων υπαλλήλων, ελευθέρων επαγγελματιών, αυτοαπασχολούμενων) εκτός από τον ΟΓΑ και το ΝΑΤ.

Το νομοσχέδιο αυτό, είναι ήπιο ως προς τα όρια ηλικίας για συνταξιοδότηση. Έριξε το βάρος του στην αύξηση των εισφορών, σε μικρή μείωση των συνταξιοδοτικών παροχών, στην θέσπιση της τριμερούς χρηματοδότησης.

Εισήγαγε την σύσταση του Λογαριασμού Αλληλεγγύης Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης. Η χρηματοδότηση αυτού θα γινόταν με την σταδιακή μεταφορά σε αυτόν τον λογαριασμό των ποσών τα οποία θα εισπράττονταν ως Κοινωνικοί Πόροι και εισφορά 10% επί των χρηματικών διαθεσίμων και χρεωγράφων των ταμείων των οποίων τα έσοδα προέρχονται τουλάχιστον κατά 33% από κοινωνικούς πόρους.

Επέβαλε εισφορά στις καταβαλλόμενες συντάξεις από 1% έως 5% υπέρ των φορέων στους οποίους ανήκουν οι συνταξιούχοι, με διάρκεια τουλάχιστον έως την 31.12.1997.

Διπλασίασε τις εισφορές των εργαζομένων οι οποίοι ασφαλίζονταν στα ταμεία των τραπεζών και της ΔΕΗ. Διέκρινε τους ασφαλισμένους σε προ του 1992 και επομένων ετών (νέων).

Η διάκριση αυτή έγινε για όλους τους ασφαλισμένους, Δημοσίου και Ιδιωτικού τομέα.

Για τους νεοεισερχόμενους μισθωτούς νομοθετείται η τριμερής χρηματοδότηση των ασφαλίστρων η οποία κατανέμεται:

	Σύνταξη	**Υγεία**	**Επικουρική**
Ασφαλισμένος	6,67%	2,55%	3%
Εργοδότης	13,33%	5,10%	3%
Κράτος	10,00%	3,80%	

Τα ασφάλιστρα υπολογίζονται επί των πάσης φύσεως αποδοχών των εργαζομένων.

Για τους αυτοτελώς απασχολούμενους, η χρηματοδότηση των ασφαλίστρων νομοθετείται διμερής και κατανέμεται:

	Σύνταξη	**Υγεία**
Ασφαλισμένος	20%	7,65%
Κράτος	10%	3,80%

Τα ασφάλιστρα υπολογίζονται επί του ποσού των ασφαλιστικών κατηγοριών.

Οι αυξήσεις στα ασφάλιστρα για κάποιες κατηγορίες εργαζομένων π.χ. δικηγόρους έφτανε μέχρι και στο διπλασιασμό τους.

Οκταπλασιάζονται οι εισφορές των δημοσίων υπαλλήλων.

Κατάργησε τους κλάδους σύνταξης και ασθένειας του ΤΑΚΕ (Κληρικοί) και υπαγωγή των ασφαλισμένων τους στο δημόσιο.

Αντιμετώπισε θέματα οργάνωσης και διοίκησης των ταμείων. Όπως θέσπιση θέσεων Γενικού Διευθυντή, εφαρμογή ενιαίου λογιστικού σχεδίου, εφαρμογή κατασταλτικού ελέγχου, προϋπολογισμοί απολογισμοί ισολογισμοί φορέων, Κοινωνικός Προϋπολογισμός.

Βασικές παράμετροι του συστήματος

Α. Υπολογισμός σύνταξης

1. Λαμβάνονται υπόψη όλες οι ασφαλιστέες αποδοχές χωρίς τα δώρα εορτών και το επίδομα αδείας. Για τους μισθωτούς λαμβάνονται υπόψη οι αποδοχές των 5 τελευταίων ετών πριν την συνταξιοδότηση. Για τους αυτοαπασχολούμενους, οι αποδοχές όλων των ετών ασφάλισης.
2. Αναπροσαρμογή συντάξιμων αποδοχών ανάλογα με τις αυξήσεις των συντάξεων που έχουν δοθεί στο διάστημα των 5 ετών στις συντάξεις του Δημοσίου.

Β. Τύπος υπολογισμού της σύνταξης

1. Κύρια σύνταξη, αναλογική με τα έτη ασφάλισης. Κάθε έτος ασφάλισης θα ισοδυναμεί με το 1,714% των συντάξιμων αποδοχών.
2. Επικουρική σύνταξη, αναλογική με τα έτη ασφάλισης. Κάθε έτος ασφάλισης θα ισοδυναμεί με 0,571% των συντάξιμων αποδοχών.

Γ. Βαθμός αναπλήρωσης του εισοδήματος

1. Κύρια σύνταξη, 60% των συντάξιμων αποδοχών με 35 χρόνια ασφάλισης για τους νεοεισερχόμενους και 80% για τους παλιούς.

2. Επικουρική σύνταξη, 20% των συντάξιμων αποδοχών με 35 χρόνια ασφάλισης.

Δ. Προϋποθέσεις συνταξιοδότησης

Ηλικία: Άνδρες – Γυναίκες 65

Ελάχιστος χρόνος ασφάλισης: 15 χρόνια για όλους

Μειωμένη σύνταξη: 5 χρόνια νωρίτερα

Ποσοστό μείωσης: 6% το χρόνο

Μητέρες με ανήλικα στα 55 πλήρη και 50 μειωμένη

3. Ν. 3655/08 (ΝΟΜΟΣ «ΠΕΤΡΑΛΙΑ»)

Η κυβέρνηση της Νέας Δημοκρατίας διαπιστώνοντας ότι τα διαρθρωτικά – δομικά προβλήματα του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης, με κυριότερο τον πολυκερματισμό, σε συνδυασμό με τα δεδομένα που δημιουργούν οι οικονομικές και δημογραφικές εξελίξεις, διευρύνουν αντί να μειώνουν, τις αδικίες και κάνουν ορατούς τους κινδύνους για την βιωσιμότητά του αποφασίζει την άμεση μεταρρύθμιση του συστήματος.

Λαμβάνοντας υπόψη το σύνολο των παραμέτρων που προκύπτουν από την διεθνή και εθνική εμπειρία το μεταρρυθμιστικό σχέδιο αποτυπώνεται στο ν. 3655/08.

Το πλαίσιο του νόμου καθορίζεται από τις εξής αρχές.

5. Δεν μεταβάλλεται ο Δημόσιος – Αναδιανεμητικός – Υποχρεωτικός χαρακτήρας του Ασφαλιστικού Συστήματος.
6. Δεν μεταβάλλονται οι θεμελιώδεις παράμετροι, δηλαδή τα γενικά όρια ηλικίας και ο τρόπος υπολογισμού των συντάξεων και των εισφορών.
7. Δεν μεταβάλλεται ο εγγυητικός ρόλος του κράτους για τις παροχές των ασφαλισμένων.

Ο νόμος έχει τρεις στρατηγικές κατευθύνσεις, τρεις βασικούς άξονες:

Α. Διοικητική αναδιάρθρωση.

Ενοποιήσεις εντάξεις των 133 φορέων και κλάδων ασφάλισης (κύρια, επικουρική, περίθαλψη, πρόνοια) σε **5 φορείς κύριας ασφάλισης**: ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ, Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα

Απασχολούμενων (ΕΤΑΑ), Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Προσωπικού στα Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης (ΕΤΑΠ – ΜΜΕ)

6 Φορείς Επικουρικής Ασφάλισης

Ενιαίο Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Μισθωτών (ΕΤΕΑΜ)
Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Ιδιωτικού Τομέα (ΤΕΑΙΤ)
Ταμείο Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής Ωφέλειας (ΤΑΥΤΕΚΩ)
Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης Δημοσίων Υπαλλήλων (ΤΕΑΔΥ)
Ταμείο Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Απασχολούμενων στα Σώματα Ασφαλείας (ΤΕΑΠΑΣΑ)
Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Τραπεζοϋπαλλήλων (ΕΤΑΤ)

2 Φορείς Πρόνοιας

Ταμείο Προνοίας Ιδιωτικού Τομέα (ΤΑΠΙΤ)
Ταμείο Προνοίας Δημοσίων Υπαλλήλων (ΤΠΔΥ)
Από αυτή την μεγάλη διαρθρωτική αλλαγή ,που αγγίζει το σύνολο της Ελληνικής Οικονομίας, παρέχονται άμεσα και μετρήσιμα οφέλη.
Αποτελεσματική, διαφανής και ευέλικτη διοίκηση.
Περιορισμός της σπατάλης και οικονομίες κλίμακας.
Μείωση των διοικητικών δαπανών.
Ενιαίοι ελεγκτικοί μηχανισμοί.
Έλεγχος των ανεξέλεγκτων δαπανών στην ιατροφαρμακευτική περίθαλψη.
Μείωση της εισφοροδιαφυγής.
Δημιουργία ενιαίων, συμβατών και σύγχρονων πληροφοριακών συστημάτων.

Β. Στοχευμένες ασφαλιστικές παρεμβάσεις

Παραμένουν ως έχουν τα γενικά όρια ηλικίας.
Για τους ασφαλισμένους μέχρι 31/12/92 στο ΙΚΑ- ΕΤΑΜ, τις ασφαλισμένες γυναίκες στα Ταμεία Αυτοαπασχολούμενων και τους από 1/1/83 ασφαλισμένους των Ειδικών Ταμείων και των Ταμείων Τύπου, προβλέπεται σταδιακή αύξηση των ορίων ηλικίας συνταξιοδότησης λόγω 35ετίας, από 58 σε 60.

Για τους ασφαλισμένους μέχρι 31/12/92 στο ΙΚΑ- ΕΤΑΜ με σύνολο 10.500 ημέρες ασφάλισης εκ των οποίων 7.500 στα βαρέα αύξηση του ορίου ηλικίας από 55 σε 57 για πλήρη και από 53 σε 55 για μειωμένη.

Τίθεται όριο ηλικίας , το 58, για συνταξιοδότηση με 37 έτη ασφάλισης για ασφαλισμένους σε όλους τους φορείς πλην ΟΓΑ.

Τίθεται κίνητρο παραμονής μετά την 35ετία με προσαύξηση σύνταξης κατά 3,3% για κάθε έτος παραμονής στην εργασία και μέχρι 3 έτη, για όσους έχουν συμπληρώσει 35 έτη ασφάλισης.
Για όλους τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης επανακαθορίζεται, ως αντικίνητρο πρόωρης αποχώρησης, το ποσοστό μείωσης της καταβαλλόμενης σύνταξης για κάθε μήνα που υπολείπεται από την συμπλήρωση των κανονικών ορίων ηλικίας σε 1/200 (αντί του ισχύοντος ποσοστού 1/267)

Αυξάνεται σταδιακά το όριο ηλικίας για συνταξιοδότηση μητέρων ανηλίκων ασφαλισμένων σε Ταμεία Αυτοαπασχολούμενων, σε ειδικά ταμεία και σε Ταμεία Τύπου, από 50 σε 55.
Για τις μητέρες ανηλίκων ασφαλισμένες στο ΙΚΑ – ΕΤΑΜ καταργείται το μειωμένο όριο ηλικίας των 50 ετών και γίνεται 55.

Για όλες τις περιπτώσεις των μητέρων με ανήλικο διασφαλίζεται η συνταξιοδότηση στο νέο όριο ηλικίας ακόμη και αν το παιδί δεν είναι ανήλικο κατά την συμπλήρωση αυτού του ορίου ηλικίας.
Στο πλαίσιο συμφιλίωσης της οικογενειακής και της εργασιακής ζωής θεσπίζεται ειδική παροχή προστασίας μητρότητας για την ασφαλισμένη στο ΙΚΑ – ΕΤΑΜ εργαζόμενη μητέρα. Χορήγηση αδείας 6 μηνών με αποδοχές τον εκάστοτε κατώτερο μισθό και ασφαλιστική κάλυψη. Οι αποδοχές και η εργοδοτικές εισφορές καταβάλλονται από τον ΟΑΕΔ.

Πλασματικός χρόνος ασφάλισης, για την θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος και τον υπολογισμό της σύνταξης, για μητέρες μέχρι τριών παιδιών που αποκτώνται από 1/1/2000, ασφαλισμένες σε όλους τους φορείς. Μέγιστη διάρκεια 5 έτη.

Για τις ασφαλισμένες μητέρες ανηλίκων στους φορείς Μισθωτών και Αυτοαπασχολουμένων καθιερώνεται μείωση 50% των εισφορών των ασφαλισμένων για τον κλάδο σύνταξης, για το πρώτο 12μηνο απασχόλησης μετά την γέννηση κάθε παιδιού και μέχρι 3 παιδιά.

Επεκτείνεται διαζευκτικά και στους πατέρες παιδιών με αναπηρία 67%, η προϋπόθεση συνταξιοδότησης με 25 έτη ασφάλισης, ανεξαρτήτως ορίου ηλικίας , με ασφάλιση σε οποιονδήποτε φορέα.
Το ποσοστό της πλήρους επικουρικής σύνταξης για χρόνο ασφάλισης 35 έτη δεν μπορεί να υπερβαίνει το 20% των συντάξιμων αποδοχών.

Αύξηση των ημερομισθίων που απαιτούνται για την λήψη παροχών υγείας από το ΙΚΑ – ΕΤΑΜ.

Γ. Θεσμικά μέτρα

Για την ψηφιοποίηση των συναλλαγών των ασφαλισμένων καθιερώνεται υποχρεωτικός και μοναδικός αριθμός κοινωνικής ασφάλισης για κάθε άμεσα η έμμεσα ασφαλισμένο (Α.Μ.Κ.Α).
Η χρήση του Α.Μ.Κ.Α είναι υποχρεωτική στην απασχόληση και την ασφάλιση του εργαζόμενου. Κάθε συναλλαγή του ασφαλισμένου με τα Ασφαλιστικά Ταμεία θα έχει αναφορά στον Α.Μ.Κ.Α.

Η δημιουργία ενιαίου μητρώου ασφαλισμένων σε Εθνικό επίπεδο δημιουργεί την απαραίτητη βάση με στοιχεία ασφαλισμένων από την επεξεργασία των οποίων θα γίνονται ασφαλείς μελέτες.

Ο έλεγχος της καταβολής των συντάξεων, της συνταγογράφησης, οποιουδήποτε ελέγχου γίνεται πλέον εφικτός και εύκολος.

Ο Α.Μ.Κ.Α αποδίδεται από την ΗΔΙΚΑ Α.Ε.

Για την ενίσχυση των ελέγχων και της εισφοροδιαφυγής συγκροτούνται μικτά κλιμάκια ελέγχου αποτελούμενα από υπαλλήλους της Ειδικής Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφάλισης (Ε.ΥΠ.Ε.Α) και του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.Ε.Π.Ε)

Για την διασφάλιση των συντάξεων των νέων γενεών ιδρύεται το Ασφαλιστικό Κεφάλαιο Αλληλεγγύης Γενεών (Α.Κ.Α.ΓΕ). Παραμένει «κλειδωμένο» μέχρι το 2019 δημιουργώντας αποθεματικό για την χρηματοδότηση των κλάδων σύνταξης των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης. Οι πόροι του είναι 10% των κοινωνικών πόρων, 4% των ετήσιων εσόδων από τον ΦΠΑ, 10% από τις αποκρατικοποιήσεις.

4. Ν.3586/07 (ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ ΑΠΟΘΕΜΑΤΙΚΩΝ ΦΟΡΕΩΝ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ «ΝΟΜΟΣ ΤΣΙΤΟΥΡΙΔΗ»)

Με τον **Ν.3586/07** δημιουργήθηκε το πλαίσιο επενδύσεων και αξιοποίησης της περιουσίας των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης.

Για πρώτη φορά αντιμετωπίζεται θεσμικά ως ενιαίο σύνολο με επιστημονική προσέγγιση η διαχείριση της περιουσίας των ΦΚΑ. Ο νόμος αναθέτει πλήρως και ξεκάθαρα την ευθύνη για την διαχείριση της περιουσίας των φορέων στα Διοικητικά Συμβούλια αυτών.

Προς τούτο δίδει την δυνατότητα πρόσληψης συμβούλων επενδύσεων, με κύρια καθήκοντα τον ορισμό σαφών επενδυτικών στόχων, καθορισμό των επιθυμητών στοιχείων επενδυτικού χαρτοφυλακίου και την παρακολούθηση παραμέτρων απόδοσης και κινδύνου. Η Υπουργική Απόφαση Β/7/οικοθ.3310/5832 καθόρισε όλες τι λεπτομέρειες για την πρόσληψη αυτών.

Η δυνατότητα πρόσληψης διαχειριστών για την διαχείριση τμήματος των αποθεματικών με όρους αγοράς διασφαλίζει την επαγγελματική διαχείριση αυτών. Η πρόσληψη όλων των ανωτέρω γίνεται με διαγωνιστική διαδικασία εξασφαλίζοντας την διαφάνεια και την νομιμότητα. Με την υπ' αριθ. Β/7/26028/4468 Υπουργική απόφαση καθορίζονται οι κανόνες Επενδυτικής Συμπεριφοράς και Δεοντολογίας των ΦΚΑ. Θεσπίζονται κανόνες που ανταποκρίνονται στην ανάγκη για επαγγελματική, σύγχρονη, αποτελεσματική και ασφαλή διαχείριση της κινητής και ακίνητης περιουσίας των ΦΚΑ. Δημιουργείται ένα πλαίσιο σαφών κανόνων που επιτρέπει στους ΦΚΑ να διαχειριστούν την κινητή και ακίνητη περιουσία τους ,χωρίς την ανάγκη να προσφεύγουν σε ερμηνείες και διευκρινήσεις των εποπτικών τους αρχών. Επιβάλλεται σχεδιασμός της επενδυτικής πολιτικής κάθε ΦΚΑ με ακριβή προσδιορισμό επενδυτικού σκοπού και επιπέδου ανάληψης ανεκτού επενδυτικού κινδύνου. Καθορίζονται με σαφήνεια τα αποδεκτά επενδυτικά μέσα των οποίων μπορούν να κάνουν χρήση οι ΦΚΑ.

Εισάγεται η ενημέρωση και διαφάνεια για την περιουσία των ΦΚΑ. Δημιουργείται ιστότοπος, όπου καταχωρούνται τα περιουσιακά στοιχεία των ΦΚΑ. Η πρόσβαση σε αυτόν προσφέρει άμεση ενημέρωση σε κάθε ασφαλισμένο.